



Comune di  
Presicce-Acquarica



# RESTO

## A PRESIDICCE-ACQUARICA

*Programma di crescita a Sud*

**RESTO A PRESIDICCE ACQUARICA**

**PROGRAMMA DI SVILUPPO E CRESCITA  
DEL TERRITORIO DI PRESIDICCE-ACQUARICA**

*Scheda illustrativa a cura del Consigliere delegato Alberto Cazzato*

## **Premessa**

Il Programma nasce dall'esigenza dell'Amministrazione Comunale di Presicce - Acquarica di invertire la rotta rispetto a una traiettoria che sembrerebbe inesorabilmente già segnata e che ha come destinazione l'ulteriore depauperamento di un territorio periferico che già figura tra le ultime posizioni delle classifiche relative al PIL pro-capite e che è fortemente interessato da dinamiche di spopolamento dovute a diversi fattori, tra cui l'assenza di opportunità di crescita e sviluppo e, dunque, anche di possibilità per le nuove generazioni.

Le esperienze di *south - working*, in risposta all'esigenze dettate dalla pandemia, con una conseguente ridefinizione delle priorità nella vita delle persone, hanno trasformato un'ipotesi remota in possibilità concreta: è emersa una tendenza di molti a considerare il Sud come potenziale sede della propria attività lavorativa effettuata in remoto o, meglio, quale oasi felice dove poter realizzare stabilmente il proprio progetto professionale e di vita, potendo contare su una componente di capitale sociale più facilmente sviluppabile e su una migliore qualità della vita, in termini di ritmi quotidiani ma anche di costi della vita stessa.

## **DESCRIZIONE SINTETICA DEL PROGRAMMA**

Il Programma comprende un set di interventi e strumenti finalizzati ad attivare dinamiche di crescita e sviluppo, grazie alla promozione e alla diffusione di una cultura del "fare impresa" che può trovare nell'approccio al *south-working* e, più in generale, al *south-living*, terreno fertile per innestarsi, soprattutto se agevolata da altre iniziative da parte dell'Amministrazione comunale in grado di favorire il ripopolamento dell'area.

Il programma si rivolge a chi intende tornare, restare o investire nel territorio di Presicce - Acquarica per contribuire a generare valore con opportunità concrete di crescita individuale e collettiva. È finanziato attraverso una dotazione di risorse finanziarie pubbliche - soggette naturalmente a eventuali variazioni negli anni successivi in funzione delle specifiche esigenze - derivanti dagli incentivi statali erogati per 10 annualità a favore del Comune di Presicce - Acquarica grazie al processo di fusione intrapreso e completato, come indicato nella legislazione in materia di fusioni dei Comuni.

## **OBIETTIVI**

Il Programma punta a creare le condizioni sociali e economiche affinché si possano contrastare i fenomeni recessivi in atto, dovuti a fattori endogeni e esogeni, e si possano offrire chances reali a coloro che intendono scommettere su un percorso di resilienza che passi da una "nuova vita a Sud", attraverso meccanismi di crescita e sviluppo collettivi e strumenti di supporto e sostegno, in termini di risorse professionali e finanziarie. Questi obiettivi sono inoltre funzionali a un percorso ambizioso con cui si punta a fare del Comune di Presicce-Acquarica un polo attrattivo e un punto di riferimento nell'area sub-ionica.

## **PARTNERSHIP**

La presenza di partner di alto livello qualifica l'iniziativa e crea valore aggiunto nella fase di definizione e attuazione di quello che si configura come un programma ambizioso. Nello specifico, le partnership sono individuate a monte e vengono formalizzate attraverso il ricorso a accordi o convenzioni tra le parti o attraverso le modalità normalmente utilizzate dai soggetti coinvolti.

- ANCI Associazione Nazionale Comuni Italiani: può intervenire per dare respiro più ampio a una iniziativa che prende il via da un Ente comunale e che si spera possa diventare una buona pratica amministrativa o un modello da seguire anche per altri territori con capacità di investimento; (*partnership da acquisire*)

- Regione Puglia: l'istituzione regionale ha scommesso con convinzione sul primo processo di fusione dei Comuni entro i confini regionali. L'Assessorato allo Sviluppo Economico potrà sostenere il processo attraverso il supporto tecnico, in maniera diretta o attraverso le sue agenzie; (*partnership da acquisire*)

- Università del Salento/Contamination Lab: il rapporto con la rete accademica, favorisce l'interlocuzione con la faculty e con le esperienze del Contamination Lab per tutte le iniziative di promozione della cultura di impresa e per un eventuale accesso agevole a ricerche e informazioni in specifici ambiti; (*partnership da acquisire*)

- Legacoop Puglia: Scopo di Legacoop Puglia è quello di favorire la promozione, lo sviluppo, il potenziamento e la difesa della cooperazione a carattere di mutualità senza fini di speculazione privata, la diffusione dell'idea e dell'esperienza cooperativa, la rappresentanza e la tutela delle cooperative e degli enti aderenti ai fini del loro consolidamento e sviluppo nel territorio della regione affinché gli associati adempiano alla funzione sociale riconosciuta alla cooperazione dall'articolo 45 della Costituzione della Repubblica Italiana, senza discriminazioni per opinioni politiche, per genere, per appartenenza etnica e convinzioni religiose delle persone che ne fanno parte ; (*partnership da acquire*)

- Ordine dei Commercialisti e dei Revisori Contabili prov. Lecce: l'Ordine dei Commercialisti e dei Revisori Contabili della Provincia di Lecce può essere coinvolto nell'iniziativa mettendo a disposizione risorse umane professionalizzate del proprio network per le fasi di valutazione delle istanze; (*partnership da acquire*)

- Istituto di Credito: la presenza di un istituto di credito ben radicato sul territorio e sempre attento alle iniziative di creazione di valore a livello locale è fondamentale nella fase di affiancamento in ordine alla gestione degli strumenti finanziari e delle anticipazioni sui crediti che altrimenti spetterebbero all'ente comunale; (*partnership da acquire*)

- Ente di Formazione: è disponibile nella definizione e nell'erogazione (in loco o su piattaforme di e-learning) dei corsi formativi abilitanti ove non fossero previste misure di finanziamento regionale per l'attivazione di percorsi formativi. (*partnership da acquire*)

e altri soggetti/enti e organismi in grado di aumentare il valore del presente strumento.

### **IMPIANTO DEL PROGRAMMA**

In considerazione delle analisi effettuate sul tessuto imprenditoriale esistente e sulle prospettive di nuovi insediamenti, il fulcro del Programma è rappresentato da un **bando comunale** finalizzato a ri-attivare l'economia locale e supportato sia da percorsi di affiancamento e animazione per promuovere la cultura d'impresa e per condividere con cittadini e imprese tutte le opportunità originate da altre sorgenti pubbliche e private, sia da iniziative "abilitanti" che possono essere rappresentate da percorsi formativi per permettere ai destinatari di raggiungere un livello di competitività adeguato.

Nello specifico:

- **Bando Pubblico RESTO A PRESICCE-ACQUARICA**: è il bando con il quale l'amministrazione sostiene, con dotazione finanziaria propria, le iniziative di impresa che contribuiscono allo sviluppo locale agevolando nelle attività di insediamento o di innovazione e ammodernamento;
- **Formazione**: all'interno del Programma sono previste sessioni con moduli formativi ad hoc per facilitare l'accesso al mondo del lavoro/impresa o per migliorare le performance lavorative. I percorsi formativi saranno attivati in collaborazione con l'università del Salento e/o con istituti di formazione manageriale e professionale. (Es moduli formativi previsti: elementi di business english, marketing e comunicazione, fundraising);
- **Tutoring**: in collaborazione con la società Puglia Sviluppo, sarà attivato il Nodo Territoriale di Presicce - Acquarica, uno sportello di informazione e orientamento comunale - collegato al già costituito S. E. M. I. Sportello Energie Mestieri Imprese - per la consulenza gratuita rivolta agli aderenti al Programma, che possono essere affiancati anche per l'accesso ad altre misure di finanziamento come per esempio NIDI, TITOLO II, PIN ecc. ecc.;

### **DOTAZIONE FINANZIARIA COMPLESSIVA**

Il Programma **sarà finanziato annualmente** dal Comune di Presicce - Acquarica con risorse proprie, derivanti dagli incentivi statali ricevuti a seguito della fusione nei limiti delle risorse che saranno stanziare in bilancio

### **RITORNO DELL'INVESTIMENTO**

Le suddette somme generano un **ritorno dell'investimento** in termini di:

- sviluppo e crescita del territorio;
- possibilità occupazionali;
- gettito fiscale a vantaggio del comune (sarà possibile ipotizzare in qualsiasi momento il gettito attraverso un calcolo in proiezione da parte dell'ufficio tributi)

## **IL BANDO RESTO A PRESICCE-ACQUARICA**

Il bando RESTO A PRESICCE-ACQUARICA è lo strumento per sostenere - attraverso il finanziamento diretto - l'insediamento di nuove iniziative di impresa e percorsi di ammodernamento di quelle esistenti in funzione di alcuni specifici requisiti, per ricostruire un tessuto imprenditoriale colpito dalla crisi economica, dalle emergenze sanitarie (Covid-19) e fitosanitarie (Xylella) che hanno innescato processi di recessione.

Il bando declina visione e ambizioni dell'Amministrazione Comunale e, dunque, si sviluppa in coerenza con il suo indirizzo politico e in armonia con gli interventi sviluppati in ordine alle altre deleghe.

### **LE FASI DI ATTUAZIONE**

Per dare piena attuazione al Programma è necessario definire un percorso suddiviso in fasi.

#### **Fase 1 - Creazione del gruppo di lavoro**

Il consigliere delegato costituisce un gruppo di lavoro per l'attuazione del Programma, in grado di studiare le fasi preliminari e occuparsi della gestione *in itinere* del Programma e di tutte le attività di animazione territoriale. Il gruppo di lavoro è così composto:

- Consigliere delegato
- Assessore al ramo
- Referente per la Struttura Comunale
- Consulente economico/consulente legislativo incaricato
- responsabile del nodo locale della rete informativa regionale/sportello imprese
- Team per le fasi di comunicazione e animazione del territorio

#### **Fase 2 - Stesura e pubblicazione del Bando**

##### **ADEMPIMENTI PROPEDEUTICI ALLA GESTIONE DEL BANDO**

Si rende necessaria l'iscrizione al Registro Nazionale degli Aiuti di Stato, istituito presso la Direzione Generale per gli incentivi alle imprese del Ministero dello Sviluppo Economico (in attuazione dell'art.14 della legge 115/2014), strumento agile ed efficace per verificare che le agevolazioni pubbliche siano concesse nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa comunitaria, specie al fine di evitare il cumulo dei benefici e, nel caso degli aiuti *de minimis*, il superamento del massimale di aiuto concedibile imposto dall'Unione europea.

##### **ANALISI, MAPPATURA E DEFINIZIONE DELLE PLATEE**

Prima dell'avvio ufficiale del Programma, verrà effettuata una ricognizione del tessuto imprenditoriale e dei suoi fabbisogni e potrà essere opportuna un'iniziativa di animazione del territorio per illustrare le opportunità del bando e per rilanciare la cultura d'impresa sul territorio.

##### **REGIME DE MINIMIS**

Il regime di aiuti di riferimento per la concessione di risorse pubbliche sul Programma e sullo strumento agevolativo è il *De Minimis*.

L'impianto legislativo e i contenuti del bando devono rispettare norme e disposizioni in materia di erogazione di fondi pubblici destinati a imprese e privati.

##### **CARATTERISTICHE E FINALITÀ DELLA PROCEDURA AGEVOLATIVA**

La volontà dell'Amministrazione comunale non è quella di "spendere" ma di "ben impegnare" le risorse a disposizione. Pertanto, si punterà in maniera significativa alla qualità della spesa, più che alla quantità, in modo da soddisfare specifiche esigenze del territorio emerse grazie alla partecipazione delle imprese al Programma.

S'intende realizzare uno strumento che non emuli o replichi altre misure già attive e rivolte alla stessa tipologia di destinatari ma che sia di fatto alternativo, o al massimo complementare e/o cumulabile, con altre tipologie di interventi pubblici affini.

Le caratteristiche del bando:

**FLESSIBILITÀ:** uno strumento agevolativo in grado di andare incontro alle esigenze delle imprese e delle start-up, in grado di liberare le energie e la creatività senza ingessare eccessivamente le procedure di richiesta e ottenimento dei fondi.

**PROSSIMITÀ:** una gestione comunale consapevole delle caratteristiche del proprio territorio, che possa rendere più raggiungibile e più rapida la disponibilità della liquidità a chi vuole misurarsi con il mondo dell'impresa o a chi vuole innovare.

**COMPATIBILITÀ:** non un clone di altri bandi ma uno strumento in grado di rivolgersi a un numero di destinatari più ampio e diversificato e che vada oltre le "limitazioni" di alcune misure pubbliche promosse da altre fonti istituzionali.

### **DESTINATARI**

Il bando è uno strumento attivabile in ordine a piccoli progetti e piccole iniziative d'impresa da avviare sul territorio comunale di Presicce - Acquarica. Il bando finanzia:

- **nascita di nuove attività**, piccoli investimenti, nuove unità produttive/esercizi di vicinato e iniziative di liberi professionisti;
- **ammodernamento, ampliamento, innovazione di attività** esistenti che necessitano, ad esempio, di percorsi di digitalizzazione, ampliamento strutturale, rinnovo arredi e beni strumentali, per rendere più competitiva l'attività.

### **SETTORI DI RIFERIMENTO**

La volontà dell'Amministrazione è quella di **non precludere alcuna iniziativa imprenditoriale** ma di assegnare, nella fase di valutazione delle istanze, alcune "premierità" ai progetti che hanno un'incidenza nei settori chiave per lo sviluppo della comunità, individuati dalla stessa Amministrazione e specificati meglio in fase di definizione del bando anche a mezzo mappa codice Ateco. Gli ambiti:

- **Cultura & Creatività**  
rientrano tutti i progetti di promozione e valorizzazione della cultura, delle tradizioni locali e valorizzazione dei tratti identitari ma anche di recupero degli antichi mestieri o di passaggio generazionale di attività e che attivano percorsi creativi;
- **Turismo**  
rientrano servizi destinati ai turisti, ivi compresi quelli che interessano la fruizione del patrimonio rurale e della fascia costiera (Lido Marini e Torre Mozza);
- **Servizi destinati al Welfare**  
rientrano tutti i progetti imprenditoriali con i quali si potenzia la rete della solidarietà e di protezione delle fasce più deboli;
- **Ripopolamento del Centro Storico e riqualificazione delle periferie**  
rientrano tutti i progetti che puntano alla valorizzazione del centro storico e la connessione tra i borghi antichi delle due ex comunità e alle zone periferiche.

### **ULTERIORI PREMIALITÀ**

Nella fase valutativa si terrà inoltre conto:

- a) del principio di territorialità al fine di stimolare l'integrazione tra la popolazione delle due ex comunità, favorendo compagini costituite da persone residenti in entrambe le ex comunità (criterio riscontrabile con acquisizione di residenza e data certa da dettagliare in fase di stesura del bando);
- b) della composizione di eventuali gruppi sulla base di requisiti anagrafici, genere e status lavorativo. Si intende:

b.1) stimolare la fascia di popolazione più giovane coinvolgendo gli under 35 (cittadini che non abbiano compiuto il 36° anno di età alla data di presentazione della domanda);

b.2) offrire nuove chances occupazionali a persone di qualsiasi età e genere che hanno perso il lavoro (disoccupati da almeno 30gg);

b.2) favorire la nascita di imprese femminili.

### **VALORE MASSIMO DEL PIANO SPESE AGEVOLABILE**

Il massimale è pari a 25.000 € (imponibile).

### **VALORE DELL'AGEVOLAZIONE** (intensità di aiuto)

L'Ente comunale agevola le iniziative destinando loro un finanziamento con **fondo perduto pari al 70% dell'imponibile** indicato dal piano spese ammissibile.

Il restante **30%** potrà essere coperto con risorse proprie del beneficiario o attraverso un finanziamento bancario ordinario concesso ed erogato sulla base di una convenzione tra l'Ente comunale ed una banca con forte vocazione locale.

Il riferimento a un finanziamento bancario ordinario comporta da un lato la possibilità di garantire all'impresa una copertura prossima al 100% del piano spese e, dall'altro di non generare - nonostante l'importante aiuto concesso - atteggiamenti opportunistici o privi di reali motivazioni per la gestione di un percorso di impresa virtuoso.

### **IL MECCANISMO DELL'EROGAZIONE**

L'erogazione dell'agevolazione prevede due tranches:

- erogazione del 50% dell'agevolazione a fronte della realizzazione di spese da parte dell'impresa di pari percentuale del piano agevolato (imponibile) | **S. A. L.**

- erogazione del 50% dell'agevolazione a fronte della realizzazione delle rimanenti spese (imponibile) da parte dell'impresa | **SALDO**

### **BENEFICI PER I RICHIEDENTI**

Il richiedente può avviare un'impresa o ammodernarne una esistente apportando di fatto il **7% di risorse proprie** (oltre il finanziamento bancario) calcolato sull'imponibile del piano spese.

Nessuna richiesta di fidejussioni: non è richiesta alcuna fideiussione, considerata la tipologia di platea e la debolezza del tessuto sociale.

Il beneficiario potrà restituire il finanziamento bancario con un piano ammortamento ampiamente sostenibile.

### **Fase 3 - Fase di valutazione**

#### **PROCEDURA "A SPORTELLO"**

Le richieste sono valutate in funzione dell'ordine cronologico di presentazione. Le risorse finanziarie vengono assegnate ai progetti che ricevono una valutazione positiva, sulla base dell'ordine cronologico di presentazione e fino a esaurimento dei fondi disponibili per l'annualità in corso.

#### **COMMISSIONE DI VALUTAZIONE**

Una commissione - nominata dall'Amministrazione Comunale e composta da professionisti, consulenti e referenti di enti coinvolti - valuta le richieste sulla base del raggiungimento di soglie di punteggio e condizioni minime collegate ai punti descritti in precedenza che si rifanno alle finalità dell'intervento.

#### **MODALITÀ DI INVIO DELLA CANDIDATURA**

Sul sito web dell'Ente comunale verrà prevista una specifica sezione dedicata al Programma attraverso la quale è possibile scaricare la modulistica che poi verrà inviata nella forma di candidatura a mezzo PEC a specifica casella che verrà attivata dagli uffici comunali.